

# 关于《揭西县防洪规划（2023-2035年）》的政策解读

## 一、规划背景

为深入学习贯彻习近平总书记关于治水的重要论述精神，以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路为指导，以“创新、协调、绿色、开放、共享”新理念为引领，有效开展揭西县江河治理和防洪工程设施建设工作，进一步完善防洪体系，正确处理防洪减灾和社会发展的关系，保障揭西县社会经济高质量发展，根据《防洪法》的要求，开展《揭西县防洪规划（2023~2035年）》的编制工作。

揭西县经过多年的建设，先后建成了一批防洪排涝工程，全县已基本形成以堤防为主的防洪工程体系，但是仍存在部分堤防不达标、病险水闸工程未加固、现有排涝工程标准过低等问题，“上蓄、中防、下疏、内排、外挡”的防洪排涝工程体系尚不完善。随着“十四五”规划的进一步实施，揭西县已进入一个全新的发展阶段，今后一段时期是加快构建新发展格局，着力推动高质量发展的重大战略机遇期。规划参考《水利部关于完善流域防洪工程体系的指导意见》（水规计〔2021〕413号）、《水利部关于开展七大流域防洪规划修编工作的通知》（水规计〔2022〕172号）、《广东省水利厅关于开展全省防洪规划修编工作的通知》（粤水规计函〔2022〕2097号）等文件的要求进行编制。

## 二、规划指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神和习近平总书记对广东重要讲话和指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，积极践行节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力治水思路，完善防洪减灾保障体系，提高抗御洪涝灾害能力，为揭西县加快建设生态发展示范区提供水安全保障。

### **三、规划编制原则**

**（一）坚持人民至上、生命至上。**坚持以人民为中心的发展思想，始终把保障人民生命安全放在首位，着力解决人民群众最关心最直接最现实的洪涝灾害问题，最大限度减轻洪涝灾害损失，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**（二）坚持生态优先、人水和谐。**坚持山水林田湖草沙是一个生命共同体的理念，尊重自然规律，正确处理人与自然、人与水的关系，科学安排洪水出路，把人与自然和谐相处的理念贯穿和落实到防洪减灾治理全过程。

**（三）坚持统筹协调、系统治理。**坚持系统观念，从整体着眼，遵循确保重点、兼顾一般的原则，蓄泄兼筹，统筹上下游、干支流、左右岸、流域与区域、城市与农村、工程措施与非工程措施等关系，衔接总体规划、国土空间规划、排水（雨水）等相关规划，合理安排洪涝水出路，系统谋划全县防洪减灾体系。

**（四）坚持精准施策、近远结合。**坚持问题导向，因地制宜地制定针对性强、实施性高的防洪及排涝策略，确保各

项措施可落地可实施。近期积极补齐在极端灾害性天气中暴露出的防洪排涝体系短板，远期结合重点区域建设时序，提前谋划防灾体系布局，为社会经济持续发展提供保障。

#### **四、规划目标**

规划至 2025 年，洪涝灾害防御能力进一步增强，防洪重点薄弱环节全面消除，主要堤防工程全线达标，形成相对完善的防洪体系；历史易涝地区排涝能力大幅提升，严重影响人民生产生活的内涝问题得到有效缓解。

至 2035 年，全县防灾减灾体系进一步健全，防洪排涝保障能力全面提高，洪涝治理体系、治理能力基本实现现代化，全面形成“上蓄、中防、下疏、内排、外挡”的防洪减灾工程体系。

#### **五、规划的主要内容**

《揭西县防洪规划（2023-2035 年）》根据本地区洪水灾害和区域自然地理条件特点，以及现有已建防洪工程分布状况等进行编制。由于揭西县小型水库居多，防洪库容较小，对洪水的调节能力有限，因此，揭西县的防洪工作重点放在榕江干流和主要支流上，由此确定揭西县的防洪治理原则为“蓄泄兼施、堤防为主，水库为辅、堤库结合”，防洪体系为“上蓄、中防、下疏、内排、外挡”。

（一）在未来规划中，要全面加强堤防工程建设，对中小河流、山洪灾害等薄弱环节进行治理，进一步完善防灾减灾保障体系。加强防洪控制性工程、堤防工程的治理，重点完善榕江干流及其主要支流的下游和县城、中心镇防洪工程

体系。增强蓄水工程的蓄洪、削峰、滞洪能力，做好现有病险水库（水闸）的除险加固，对重点堤防进行达标加固建设，提高堤围的防御能力。实现揭西城区防洪标准达到 50 年一遇，重点乡镇防洪标准达到 30 年一遇，一般乡镇防洪标准达到 20 年一遇。

（二）继续加强全县中小河流治理，进一步巩固完善中小河流河道清淤疏浚治理和护岸、护坡整治工作，使河道行洪顺畅，做到“河畅、水清、岸绿、景美”。

（三）按照治涝标准，因地制宜，综合治理，以“上蓄、中防、内排”为原则，采取自排为主，电排为辅的措施，做好电排泵站、排水闸的扩容及加固等工作。

（四）从被动的“控制洪水”向主动的“管理洪水”转变。构建智慧管控系统及监测网络，提高洪水预警、预报及优化调度能力。

《揭西县防洪规划（2023-2035 年）》正文内容共分十四章，分别为基本情况、防洪形势分析、规划总则、水文计算、总体布局、防洪排涝规划、中小河流治理、山洪灾害防治、水土流失防治、环境影响评价、投资匡算与实施意见、实施效果评价与保障措施、社会稳定风险评估、附图附件。